

АКТ

по результатам проведения контрольного мероприятия в муниципальном казенном дошкольном образовательном учреждении: детский сад № 9 общеразвивающего вида

г. Кимовск

22 мая 2023 года

Основание проверки:

Бюджетный кодекс РФ, Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", план работы Контрольного органа муниципального образования Кимовский район на 2023 год, письмо МОМВД России «Кимовский» от 11.04.2023 №47/4845, распоряжение на проведение проверки от 19.04.2023 № 5.

Вопросы проверки:

- Проверка законности, обоснованности начисления и выплаты заработной платы сотрудникам МКДОУ: детский сад № 9 общеразвивающего вида, осуществляющим внутреннее совместительство в 2021-2023 гг.

- Проверка муниципальных контрактов, заключенных МКДОУ: детский сад № 9 общеразвивающего вида с ИП Сорокиным (Сорокиной), ООО СантехДом» в 2021-2023 гг.

Проверяемый период деятельности: 2021-2022 гг. и текущий период 2023 года.

Срок проверки: с 24 апреля по 07 июня 2023 года.

Краткая характеристика проверяемого объекта:

Муниципальное казенное дошкольное образовательное учреждение: детский сад № 9 общеразвивающего вида (далее: МКДОУ: д/с № 9, Учреждение, Заказчик), ИНН 7115007333/КПП 711501001, ОГРН 1027101394385 создано на основании постановления администрации муниципального образования город Кимовск Кимовского района от 31.12.2014 № 1303.

МКДОУ: д/с № 9 именовалось как Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение: детский сад № 9 комбинированного вида.

Постановлением администрации муниципального образования Кимовский район от 31.03.2014 № 537 «О внесении изменений и дополнений в постановление администрации муниципального образования Кимовский район от 03.06.2011 № 1037 «Об утверждении Перечня муниципальных бюджетных и муниципальных казенных учреждений муниципального образования Кимовский район» Учреждение переименовано в Муниципальное казенное дошкольное образовательное учреждение: детский сад № 9 общеразвивающего вида.

Полное наименование Учреждения: Муниципальное казенное дошкольное образовательное учреждение: детский сад № 9 общеразвивающего вида.

Сокращенное наименование: МКДОУ: д/с № 9.

Юридический адрес: 301720, Российская Федерация, Тульская область, г. Кимовск, ул. Белинского, д.35.

МКДОУ: д/с № 9 является некоммерческой организацией и не ставит извлечение прибыли основной целью своей деятельности.

Учредителем и собственником имущества Учреждения является муниципальное образование Кимовский район, от имени которого функции и полномочия Учредителя осуществляет администрация муниципального образования Кимовский район (далее – Учредитель).

Юридический и фактический адрес Учредителя: 301720, Тульская область, г. Кимовск, ул. Ленина, д.44-А.

Действующий Устав Учреждения утвержден постановлением администрации от 22.01.2015 № 67.

Руководителем Учреждения с 16.09.2020г. назначена Алешина Инна Дмитриевна (выписка из приказа от 16.09.2020 № 167к).

Целями деятельности МКДОУ: д/с № 9 является осуществление образовательной деятельности по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми.

К основным видам деятельности МКДОУ: д/с № 9 относятся:

- реализация основной общеобразовательной программы дошкольного образования;
- уход и присмотр за детьми;
- оказание оздоровительных услуг (профилактических, закаливающих);
- оказание бесплатных дополнительных образовательных услуг;
- организация летнего оздоровительного лагеря для воспитанников подготовительной группы.

Проверка осуществлялась выборочным методом по представленным документам.

В ходе контрольного мероприятия установлено следующее.

В соответствии со статьёй 28 Закона об образовании установление заработной платы работников образовательного учреждения, в том числе надбавок и доплат к должностным окладам, порядка и размеров их премирования отнесено к компетенции образовательных учреждений.

Согласно статье 135 Трудового кодекса РФ заработная плата устанавливается трудовым договором в соответствии с действующими системами оплаты труда в организации. А система оплаты труда работников образовательных учреждений устанавливается коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления (статья 144 Трудового кодекса РФ).

Вопросы установления системы оплаты труда сотрудников Учреждения регулируются Положением об оплате труда работников муниципального казенного образовательного учреждения: детский сад №9 общеразвивающего вида, утвержденного приказами заведующей детского сада от 01.10.2021 №104, от 30.08.2022 №72а, от 30.09.2022 №84 (далее - Положение об оплате труда).

Положение об оплате труда разработано в целях определения условий и

порядка оплаты труда работников Учреждения и включает в себя:

- размеры окладов, должностных окладов, ставок по должностям педагогических работников за норму часов преподавательской (педагогической) работы, в том числе по профессиональным квалификационным группам работников;
- размеры повышающих коэффициентов к окладам, должностным окладам;
- условия оплаты труда руководителя Учреждения, условия оплаты труда работников, рабочих;
- условия осуществления выплат компенсационного характера;
- условия осуществления выплат стимулирующего характера;
- особенности оплаты труда педагогических работников;
- другие вопросы оплаты труда.

Согласно статье 28 Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" установление штатного расписания и распределение должностных обязанностей относится к компетенции образовательного учреждения.

По состоянию на 01.01.2021г. штатным расписанием утверждено 17,35 штатных единиц, в том числе 5 единиц воспитателей, 4,5 единицы младших воспитателей, 0,75 ставки музыкального руководителя, 0,5 ставки делопроизводителя, 0,5 ставки заведующей хозяйственной частью.

Фактически на отчетную дату в Учреждении работало 5 единиц воспитателей, 4 единицы младших воспитателей, музыкальный руководитель на 0,75 ставки, делопроизводитель на 0,5 ставки, заведующий хозяйственной частью на 0,5 ставки.

По состоянию на 01.01.2022г. в целом количество утвержденных штатных единиц в Учреждении не изменилось - 17,35, в тоже время уменьшилось количество утвержденных младших воспитателей до 4 единиц.

По состоянию на 01.01.2023г. количество утвержденных штатных единиц в Учреждении составило 17,325.

Количество фактически работающих по состоянию на 01.01.2022г., на 01.01.2023г. в Учреждении воспитателей, младших воспитателей, музыкального руководителя, делопроизводителя, заведующей хозяйственной частью соответствует утвержденному штатному расписанию.

Оплата труда работников Учреждения осуществляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных на оплату труда работников Учреждений, и формируется на основе обеспечения зависимости заработной платы каждого работника от его квалификации, сложности, количества, качества, а также условий труда.

Оплата труда работников, занятых по совместительству, производится пропорционально отработанному времени либо на других условиях, определенных трудовым договором.

Заработная плата работникам Учреждения установлена трудовыми договорами согласно ст. 135 Трудового кодекса Российской Федерации в соответствии с действующей у работодателя системой оплаты труда, на

основании приказов руководителя о приеме, увольнении, перемещении работников, в соответствии со штатным расписанием, тарификационным списком и табелями учета отработанного времени.

Положением об оплате труда определены условия и порядок выплат стимулирующего характера работникам образовательного учреждения, с целью поощрения работников за выполненную работу установлены следующие стимулирующие выплаты:

- премиальные выплаты по итогам работы (за месяц, квартал, полугодие, 9 месяцев, год);

- выплаты за качество выполняемых работ;

- выплаты за интенсивность и высокие результаты работы.

Согласно Положению об оплате труда виды, размеры стимулирующего характера устанавливаются в соответствии с коллективным договором, с локальным нормативным актом, принятым по согласованию с представительным органом работников.

В ходе проверки Учреждением были представлены протоколы заседаний комиссии по установлению выплат стимулирующего характера и приказы, на основании которых работникам Учреждения в проверяемом периоде производились стимулирующие выплаты с учетом критериев оценки эффективности деятельности работников.

В нарушение п. 36 Положения об оплате труда, где четко прописано, что премиальные выплаты выплачиваются с целью поощрения работников за общие результаты труда по итогам работы за установленный период, то есть по итогам работы за месяц, квартал, полугодие, 9 месяцев, год, приказы на премиальные выплаты стимулирующего характера издаются в течение месяца, за который работник Учреждения премируется, например:

- Премиальные выплаты установлены по итогам работы за период с 01.10.2021г. по 31.10.2021г. Приказ № 111-к «О премиальных выплатах работникам ДОУ» издан 18.10.2021г.;

- Премиальные выплаты установлены по итогам работы за период с 01.11.2021г. по 30.11.2021г. Приказ № 114-к «О премиальных выплатах работникам ДОУ» издан 15.11.2021г.;

- Премиальные выплаты установлены по итогам работы за период с 01.01.2022г. по 31.01.2022г. Приказ № 10 «О премиальных выплатах работникам ДОУ» издан 18.01.2022г.;

- Премиальные выплаты установлены по итогам работы за период с 01.03.2022г. по 31.03.2022г. Приказ № 19 «О премиальных выплатах работникам ДОУ» издан 15.03.2022г.;

- Премиальные выплаты установлены по итогам работы за период с 01.05.2022г. по 31.05.2022г. Приказ № 46 «О премиальных выплатах работникам ДОУ» издан 16.05.2022г.

Исходя из вышеизложенного, необходимо отметить, что размер стимулирующих выплат определялся без учета критериев, позволяющих оценить результативность и качество выполнения работы по итогам работы за установленный период, в тоже время выплаты стимулирующего характера без учета критериев являются необоснованными и неправомерными.

Начисление заработной платы производилось в расчетно-платежных ведомостях и лицевых счетах на основании табелей учета использования рабочего времени, данных штатного расписания, тарификационного списка и приказов о ежемесячных доплатах из стимулирующего фонда. Просчитаны итоги в расчетно-платежных ведомостях и лицевых счетах, в результате чего расхождений не выявлено.

Проверка обоснованности начисления заработной платы, в том числе установления и выплаты окладов, доплат и надбавок к заработной плате, премий и материальной помощи, начислений по замещению проведена выборочно (согласно запросу) за период 2021-2022гг. и текущий период 2023 года.

При проверке правильности и обоснованности начисления оплаты труда работникам МКДОУ: д/с № 9 проводилось сопоставление оправдательных документов, являющихся основанием для начисления заработной платы. Для этого использовались табеля учета использования рабочего времени, штатное расписание, тарификационный список, расчетно-платежные ведомости, лицевые карточки, приказы учреждения, больничные листы.

В таблице (приложение к акту проверки) отражена информация по выплатам из надтарифного фонда, по замещению воспитателям, младшим воспитателям, музыкальному руководителю, заведующей.

На основании приказов отдела образования комитета по социальным вопросам от 01.12.2020 №237-к и от 01.09.2021 №176-к заведующей Алешиной Инне Дмитриевне с 01.12.2020г. по 31.08.2022г. была разрешена педагогическая нагрузка 0,5 ставки воспитателя.

Проверкой начисления заработной платы воспитателям, младшим воспитателям, музыкальному руководителю нарушений не установлено.

В 2021-2022гг. и текущем периоде 2023 года финансирование оплаты труда работников Учреждения осуществлялось в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных на оплату труда работников Учреждения из регионального бюджета и бюджета муниципального образования Кимовский район.

Воспитателям разовые выплаты из надтарифного фонда, а также выплаты по замещению производились из регионального бюджета (Министерства образования Тульской области).

Из бюджета муниципального образования Кимовский район были произведены выплаты следующим сотрудникам:

- Алексеевой Л.М. (завхоз) при замещении машиниста по стирке и ремонту спецодежды Копиной Т.Н.

 - в 2021 году на сумму 7 448,16 рублей,

 - в 2022 году – 2 883,0 рубля;

- Никитиной Т.С. (младший воспитатель) при замещении машиниста по стирке и ремонту спецодежды Копиной Т.Н.

 - в 2022 году на сумму 1 818,93 рублей;

- Федькиной Н.Н. (делопроизводитель):

 - при замещении кастелянши Алексеевой Л.М.

в 2021 году на сумму 8 180,46 рублей,

в 2022 году на сумму 3 858,33 рублей;

- при замещении машиниста по стирке и ремонту спецодежды Копиной Т.Н. в 2022 году в размере 909,46 рубля.

В ходе контрольного мероприятия выявлено, что в течение 2021-2022гг. и текущем периоде 2023 года заведующей МКДОУ: детский сад № 9: общеразвивающего вида Алешиной И.Д. были заключены с Индивидуальным предпринимателем Сорокиной Любовью Алексеевной следующие 9 муниципальных контрактов (далее – МК):

1. МК № 118-2021 от 15.02.2021г. на поставку хозяйственных и расходных материалов для обеспечения хозяйственно-бытового обслуживания детей в феврале 2021 года на сумму 5 546,79 рублей.

Нарушений срока оплаты контракта не установлено.

2. МК № 325-2021 от 01.06.2021г. на поставку хозяйственных и расходных материалов для обеспечения хозяйственно-бытового обслуживания детей в июне 2021 года на сумму 10 210,00 рублей.

Нарушений срока оплаты контракта не установлено.

3. МК № 425-2021 от 01.09.2021г. на поставку хозяйственных и расходных материалов для обеспечения хозяйственно-бытового обслуживания детей в сентябре 2021 года на сумму 5 300,00 рублей.

Нарушений срока оплаты контракта не установлено.

4. МК № 445-2021 от 15.11.2021г. на поставку хозяйственных и расходных материалов для обеспечения хозяйственно-бытового обслуживания детей в ноябре 2021 года на сумму 11 000,00 рублей.

Нарушений срока оплаты контракта не установлено.

5. МК № 175-2022 от 05.04.2022г. на поставку хозяйственных и расходных материалов для обеспечения хозяйственно-бытового обслуживания детей в апреле 2022 года на сумму 12 500,00 рублей.

Нарушений срока оплаты контракта не установлено.

6. МК № 309-2022 от 20.06.2022г. на поставку хозяйственных и расходных материалов для обеспечения хозяйственно-бытового обслуживания детей в июле 2022 года на сумму 5 000,00 рублей.

Нарушений срока оплаты контракта не установлено.

7. МК № 330-2022 от 01.08.2022г. на поставку хозяйственных и расходных материалов для обеспечения хозяйственно-бытового обслуживания детей в августе 2022 года на сумму 10 000,00 рублей.

Нарушений срока оплаты контракта не установлено.

8. МК № 384-2022 от 01.11.2022г. на поставку хозяйственных и расходных материалов для обеспечения хозяйственно-бытового обслуживания детей в ноябре 2022 года на сумму 5 048,56 рублей.

Нарушений срока оплаты контракта не установлено.

9. МК № 117-2023 от 20.02.2023г. на поставку хозяйственных и расходных материалов для обеспечения хозяйственно-бытового обслуживания детей в январе-феврале 2023 года на сумму 8 010,55 рублей.

Нарушений срока оплаты контракта не установлено.

Общая сумма заключенных Учреждением муниципальных контрактов с Индивидуальным предпринимателем Сорокиной Любовью Алексеевной за 2021-2022гг. и текущий период 2023 года составила 72 615,90 рублей.

Выводы.

В соответствии с запросом МОМВД России «Кимовский» от 11.04.2023 №47/4845 Контрольным органом проведено контрольное мероприятие: проверка муниципального казенного дошкольного образовательного учреждения: детский сад № 9 общеразвивающего вида, по результатам которого составлен акт.

В акте отражена информация о результатах проверки законности, обоснованности начисления и выплаты заработной платы сотрудникам МКДОУ: детский сад № 9 общеразвивающего вида, осуществляющим внутреннее совместительство в 2021-2022гг. и текущем периоде 2023 года.

Подтверждена информация заключения МКДОУ: д/с № 9 муниципальных контрактов с Индивидуальным предпринимателем Сорокиной Любовью Алексеевной в 2021-2022гг. и текущем периоде 2023 года.

Нарушений требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" при заключении и исполнении данных контрактов проверкой не установлено.

Акт проверки направить в МОМВД России «Кимовский».

**Председатель Контрольного органа
муниципального образования
Кимовский район**



Н.В.Бирюкова

**Инспектор Контрольного органа
муниципального образования
Кимовский район**



М.Н.Кузнецова

С актом проверки ознакомлена, экземпляр акта получен:

Сорокина Л.А.



21.05.2023